

Villes et territoires inclusifs: Montréal, ville inclusive ?

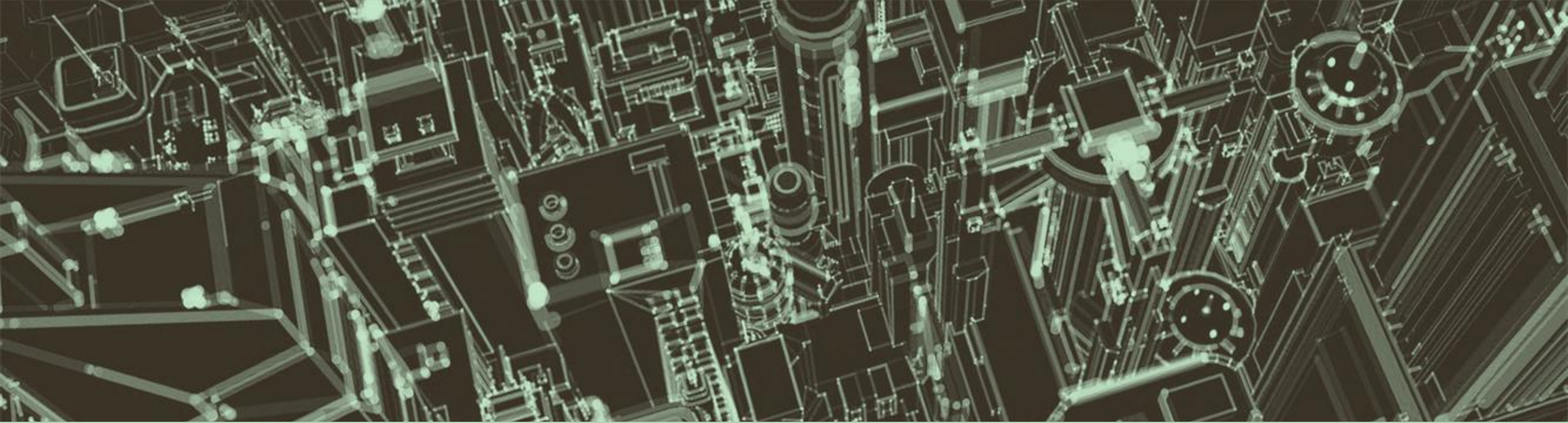
Sylvie Paré, professeure titulaire
Département d'études urbaines et touristiques
ESG-UQAM, 1^{er} juin 2022



Contenu

- Que signifie villes et territoires inclusifs ?
- Le « vivre-ensemble »
- Les politiques publiques en la matière
- Les aménagements inclusifs: le cas de la Place Simon-Valois
- Conclusion





Que signifie villes et territoires
inclusifs ?



Contexte montréalais

Ville inclusive, attractive et créative : pour faire de Montréal la ville que nous voulons (Valérie Plante, mairesse de Montréal, Projet de ville, 2021, p. 8).



Comme l'indique Catherine De Beer (2018) lorsqu'elle cite le schéma de Nora Saint-Gal :

- une ville solidaire et accueillante,
- une ville qui garantit l'accès aux droits,
- une ville citoyenne qui donne du pouvoir d'agir,
- une ville responsable qui agit pour la prévention et l'accès aux soins
- une ville jeune qui accompagne ses enfants vers l'autonomie.

« Montréal, ville inclusive ? Le Projet de ville à l'aune du nouveau Plan d'urbanisme et de mobilité 2050 » (Paré, 2022)

En se référant à Montréal...

La « ville inclusive » vise à permettre l'exercice en toute égalité des droits de la personne par un accès sans restriction aux espaces urbains, aux infrastructures et aux services (Paré, 2022).

Elle renvoie aux droits prescrits par les diverses chartes tant au niveau municipal que provincial ou fédéral. En guise d'exemple, notons les droits des populations LGBTQ+, auxquels ont contribué les défilés de la fierté et l'établissement institutionnalisé du quartier gay, mis en valeur par les diverses instances de la gouvernance locale

L'intégration des nouveaux arrivants participe aussi des actions destinées à faire de Montréal une ville inclusive.

On peut citer, enfin, les mesures prises par la ville en matière d'accessibilité universelle, ce qui facilite l'accès aux personnes âgées, aux personnes handicapées et aux jeunes parents avec poussettes aux divers lieux publics .

Sur les inégalités sociales (Projet de ville, 2021, p. 40)

- « Le plus souvent, les personnes en situation de pauvreté sont immigrantes (39 %) et se définissent comme appartenant à une minorité visible (46 %), notamment noire ou arabe. »
- Les inégalités territoriales renforcent la vulnérabilité.
- La pauvreté se trouve dans les quartiers centraux et ailleurs dans la ville



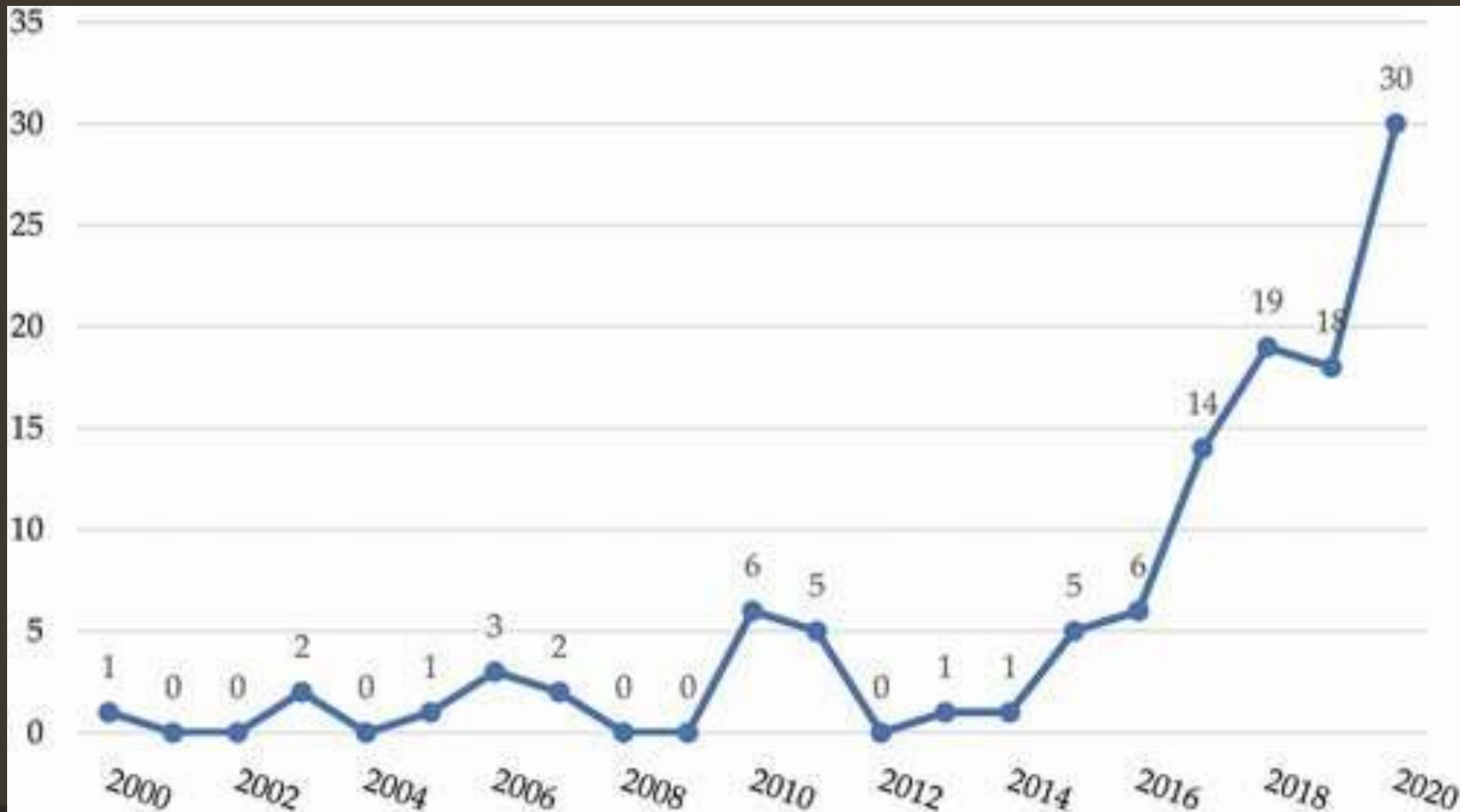
Sur le sentiment d'insécurité dans l'espace public

(Projet de ville, 2021, p. 40)

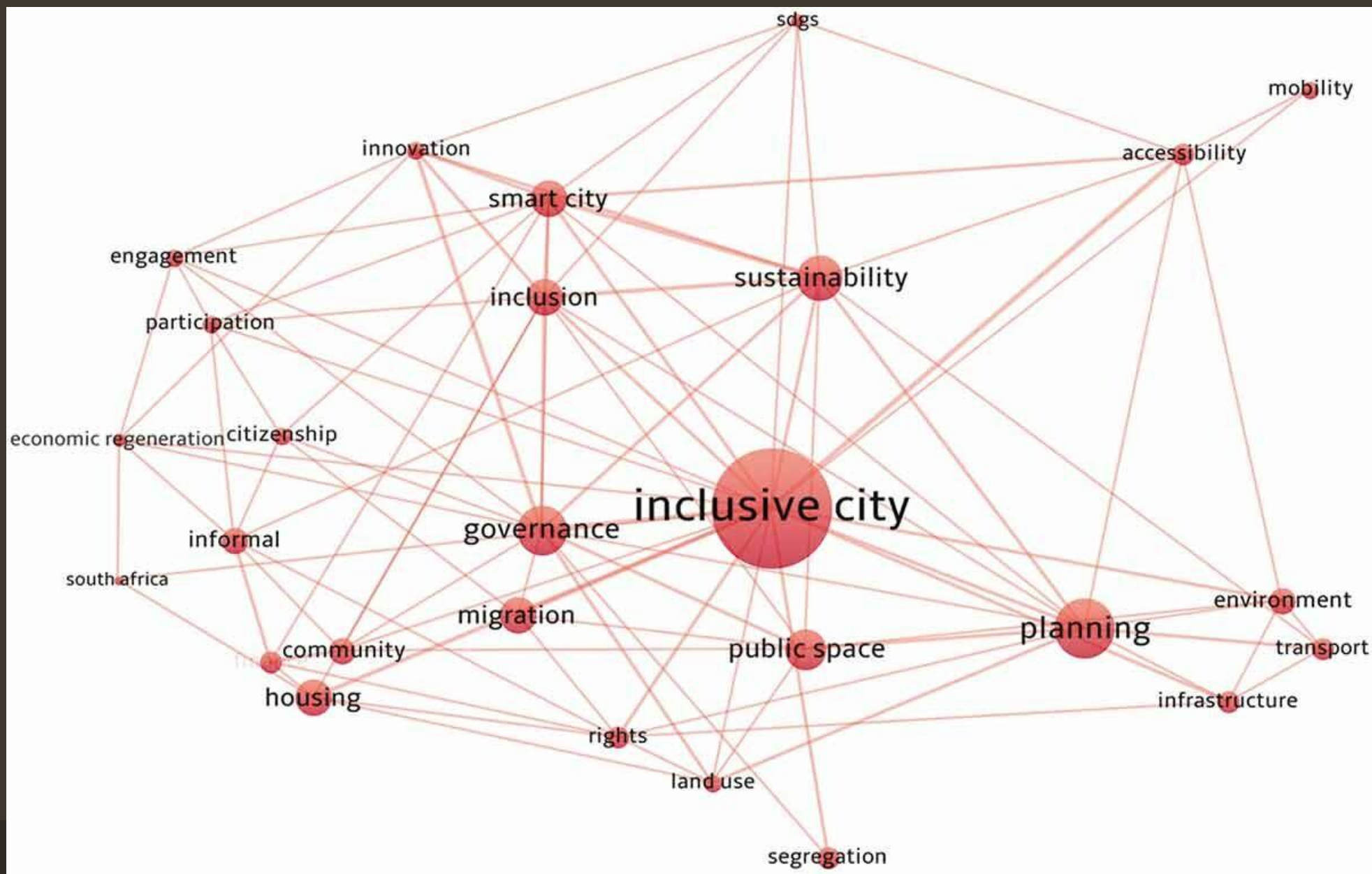
- « À Montréal, les personnes autochtones, les personnes racisées et les personnes immigrantes, en particulier les femmes, font face à plus de discrimination que l'ensemble de la population, notamment pour la recherche d'emploi, de même que dans les espaces publics et les transports en commun. »
- Le Conseil de Montréalaises identifiait certains comportements des femmes face aux espaces publics: **stratégies d'évitement et d'autoprotection**
 - Éviter de sortir le soir
 - Éviter les transports publics
 - Etc.



Nombre total d'articles ou de revues sur la recherche relative aux villes inclusives (2000–2020) Liang et al., 2022

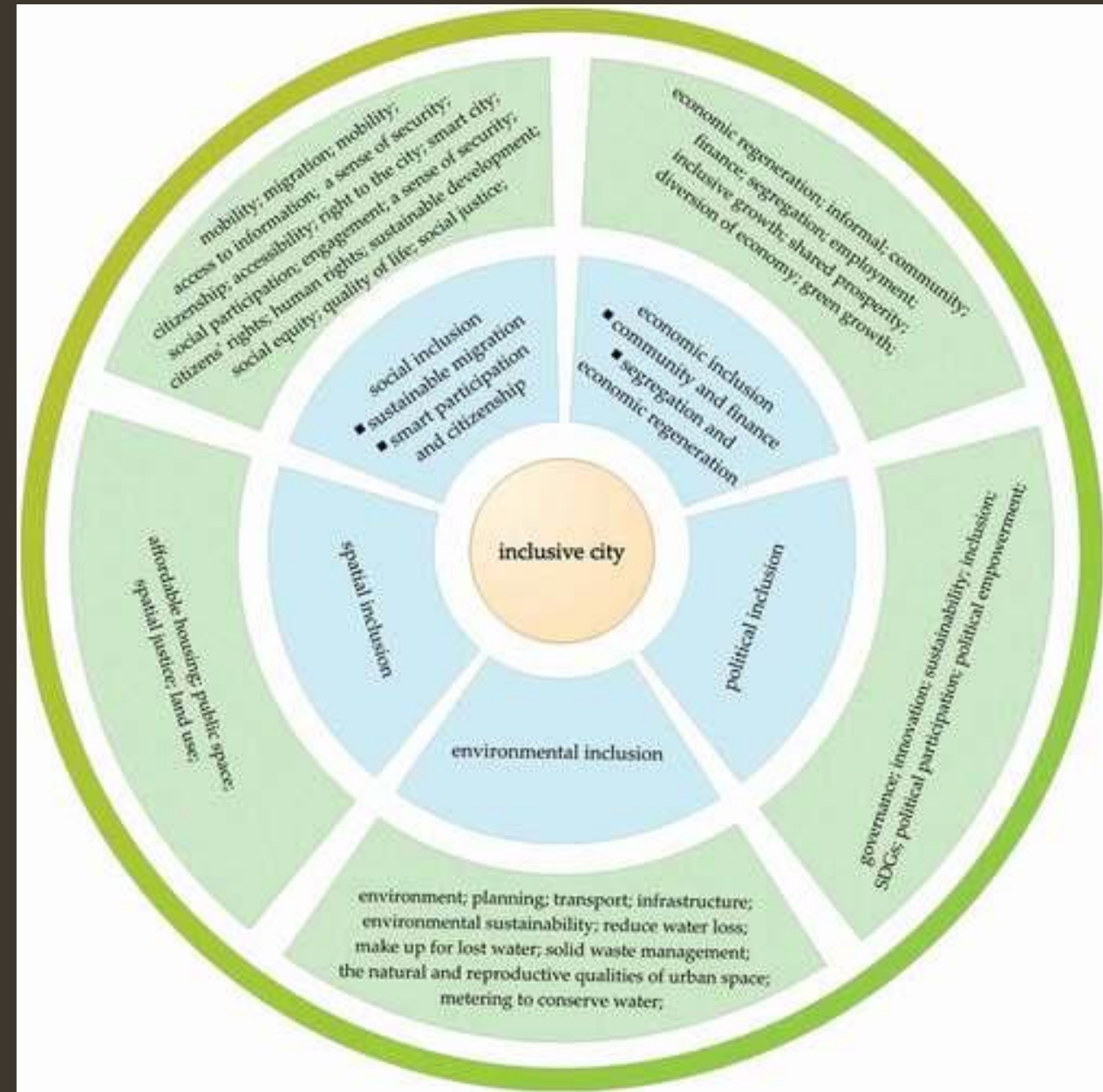


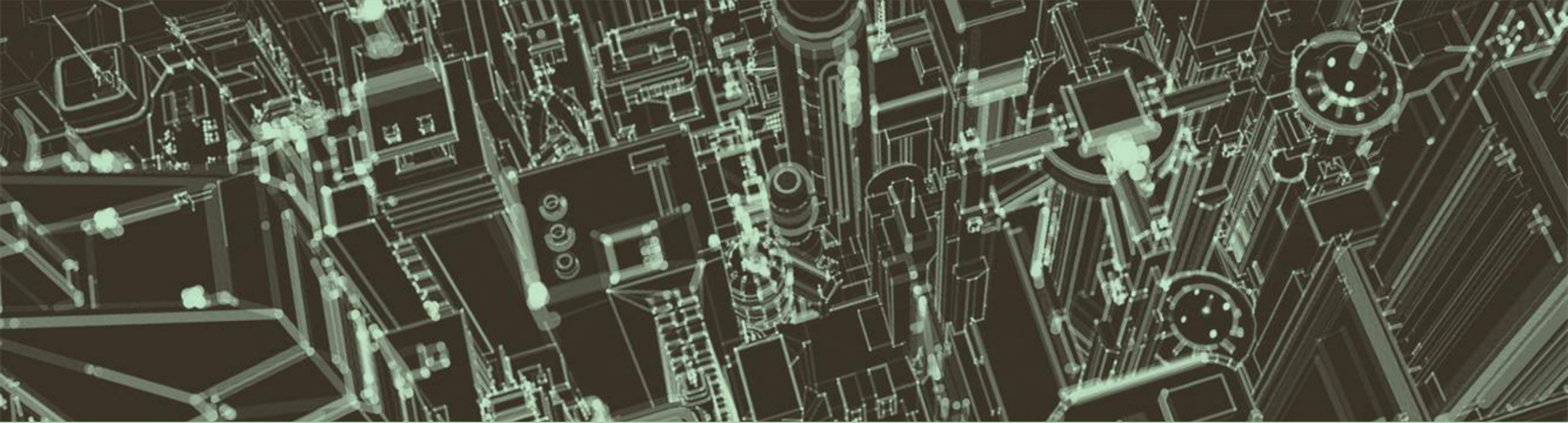
Réseau des co-occurrences de mots fréquemment relevés. (Liang et al.2022)



Un cadre conceptuel multidimensionnel de la ville inclusive (Liang et al., 2022)

- Exemple du cadran gauche supérieur:
 - Mobilité, migration, accès à l'information, sentiment de sécurité, citoyenneté, accessibilité, droit à la ville, ville intelligente, participation, engagement civique, droits citoyens, droits humains, qualité de vie, développement durable, équité sociale, justice sociale.
 - Inclusion sociale,
 - Migration, participation
 - et citoyenneté.





Le « vivre-ensemble »



Le « vivre ensemble »

- Projet d'Observatoire du vivre-ensemble, (AIMF 2015) né à Tunis
- Mise en place de l'Observatoire, à l'initiative de Denis Coderre, ancien maire de Montréal

« Le Vivre ensemble dans une ville est un processus dynamique que tous les acteurs mettent en place pour favoriser l'inclusion, ainsi que le sentiment de sécurité et d'appartenance. Faire la promotion du Vivre ensemble c'est reconnaître et respecter toutes formes de diversité, lutter contre la discrimination et faciliter la cohabitation harmonieuse. Dans la mise en œuvre du Vivre ensemble, les différents acteurs du milieu travaillent en concertation pour faciliter l'émergence des valeurs communes qui contribuent à la paix et à la cohésion sociale. »

- Commission permanente sur le Vivre ensemble (AIMF, 2018)

Thème 1

Villes inclusives : le rôle des villes dans un contexte de diversité croissante

Les villes ont la capacité de fournir quelque chose pour tout le monde, seulement parce que, et seulement si, elles sont créées par tout le monde.

Jane Jacobs, *Déclin et survie des grandes villes américaines*

Thème 2

Villes vigilantes : les actions des villes en matière de sécurité et de construction d'espaces de confiance

La sécurité correspond à cette recherche d'une situation ou d'un moment où rien d'indésirable n'existe ou ne survient. La sécurité peut être principalement liée à une entité spatiale, comme dans le cas où une nation ou une région urbaine souhaite protéger ses citoyens de tout type de risque et de menace possible.

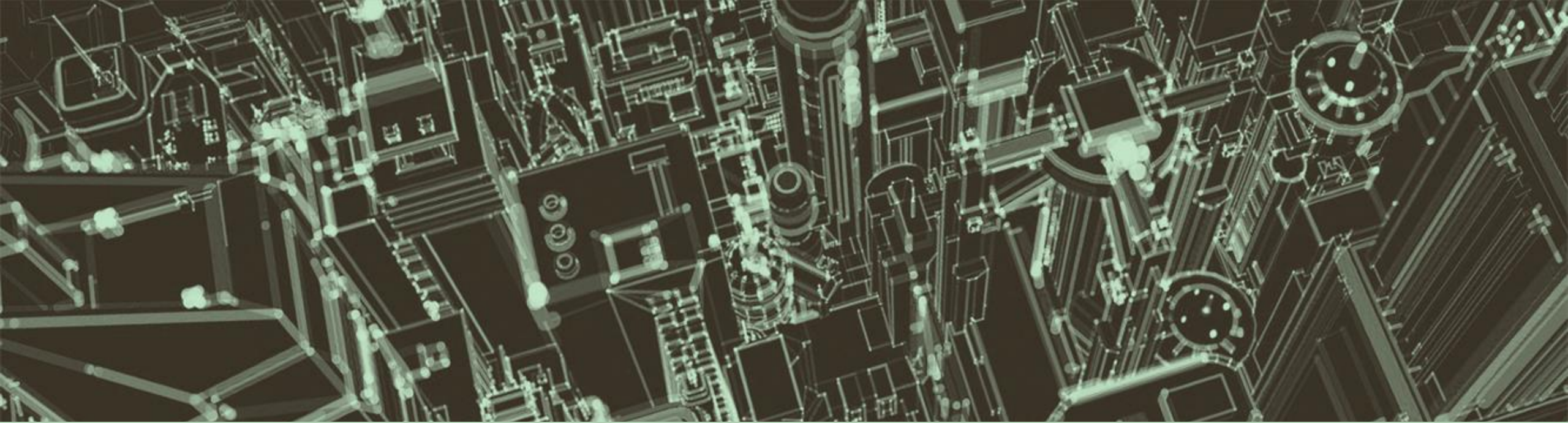
Adam Crawford, *Crime and Insecurity – The Governance of Safety in Europe*

Congrès et Sommet mondial de 2019 Villes inclusives et accessibles

- Recommandations politiques pour un développement urbain inclusif.
- Structurer les politiques en fonction des instruments des droits des personnes et des cadres de développement inclusifs
 - Convention relative aux droits des personnes handicapées,
 - Objectifs de développement durable,
 - Nouveau Programme pour les villes et le Cadre de l'OMS pour les villes
 - Communautés amies des aînés.

Six piliers essentiels de l'inclusion:

- Non-discrimination
- Participation
- Accessibilité
- Politiques et programmes urbains inclusifs
- Renforcement des capacités
- Données pour le développement



Les politiques publiques en la matière



L'exemple de Victoriaville

- 48,041 Population totale (2022)
- 23,6% Pop. âgée de 65 ans+ (2016)
- 36,6% Personnes vivant seules (2016)
- 2% Proportion d'immigrants
- 22% Citoyens bilingues (FR/EN)

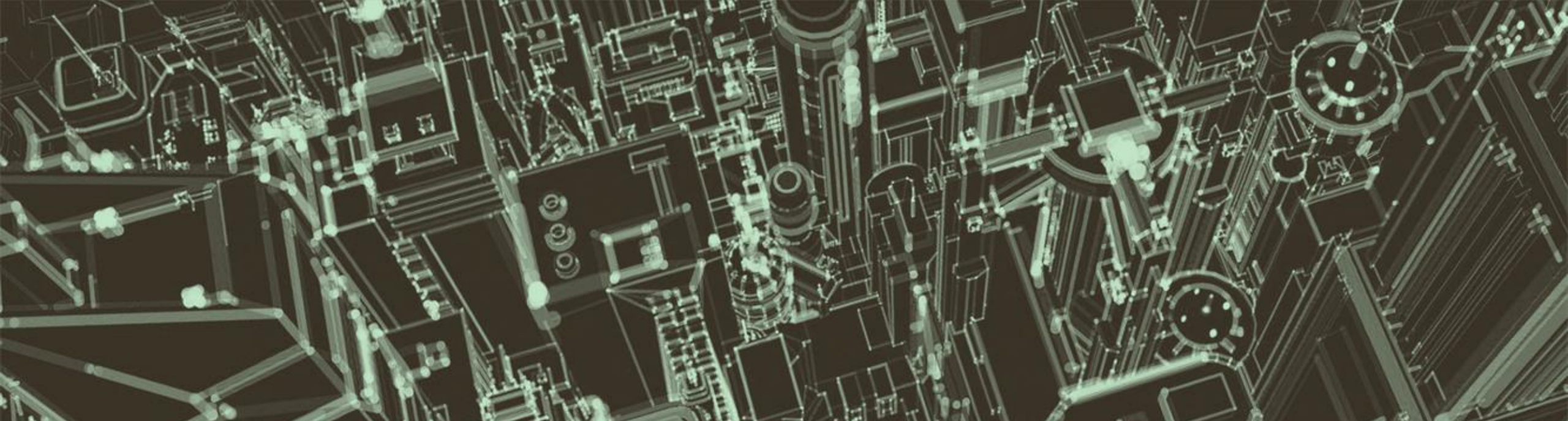


- une politique familiale en 1996
- une politique d'accessibilité universelle en 1999
- une politique jeunesse en 2003
- une politique des aînés en 2012
- un plan d'action sur les saines habitudes de vie
- <https://collectivitesviables.org/victoriaville-villeinclusive>

À Victoriaville: arrimage des différentes politiques sociales

- Programme d'aide pour l'accessibilité résidentielle et celle des établissements de commerces et de services de Victoriaville.
 - Le programme, financé entièrement par la Ville de Victoriaville, prévoit une aide financière correspondant à 50% du coût des travaux d'accessibilité, jusqu'à un montant maximum de 4,000\$ par résidence ou par établissement.
- Soutenir l'adaptation résidentielle pour favoriser le maintien à domicile des personnes en situation de handicap.
- Budget participatif:
 - *D'ici le 30 juin 2022, les citoyens de Victoriaville sont invités à déposer des projets au vic.to/participationcitoyenne. La somme de 125 000 \$, soit 100 000 \$ au volet grand public et 25 000 \$ au volet jeunesse (12 à 17 ans) est disponible pour la réalisation de projets qui seront soumis au vote citoyen à l'automne prochain et réalisés en 2023.*





Les aménagements inclusifs: le cas de la place Simon-Valois





Place Simon-Valois

Place Simon-Valois, un espace public accessible universellement

Au cœur d'un quartier populaire en processus de gentrification

Le « vivre ensemble » y est constaté, tout en voyant une certaine ségrégation dans l'espace

Aménagement d'une place publique sur ce qui était le passage de la voie ferrée jusqu'en 1990.

- Localisée au cœur d'Hochelaga, elle est devenue un lieu privilégié pour l'établissement de nouveaux commerces de produits fins, de petits cafés et de restaurants haut de gamme.
- Outre des terrasses à l'arrière, le centre est aménagé avec des bancs en pierre, sur une surface minéralisée peu végétalisée.
- Un passage libre a été laissé aux piétons en diagonale de la place pour souligner l'ancien tracé de la voie ferrée aménagé en promenade (Luc-Larrivée depuis 2014).

Illustration 3: Place Simon-Valois à Hochelaga avant et après revitalisation.



Sources: Atelier d'histoire Mercier-Hochelaga-Maisonneuve, 1994; Portail des données ouvertes de la Ville de Montréal, 2002; Google Street View, 2018.

Méthodologie

- Selon les besoins de la recherche, nous avons constitué et combiné deux corpus de données inédites, à la fois quantitatives et qualitatives:
 - D'une part, des observations directes sur la place Simon-Valois, durant l'été 2018
 - D'autre part, des données qualitatives à l'aide d'un questionnaire auprès des usagers passifs de cette place à l'été 2019.



Observations

- Les personnes issues des minorités visibles (14 % des usagers de 12 ans et plus)
- Peu d'usagers portaient un signe religieux et/ou un vêtement traditionnel (1 %)
- Les femmes ont une plus grande propension à gérer leurs déplacements en lien avec des tâches relevant du « care »
- Les femmes étaient plus nombreuses que les hommes à entrer ou à sortir d'un commerce (52 %)
- Elles étaient aussi plus souvent accompagnées d'un ou de plusieurs enfants (66 %)

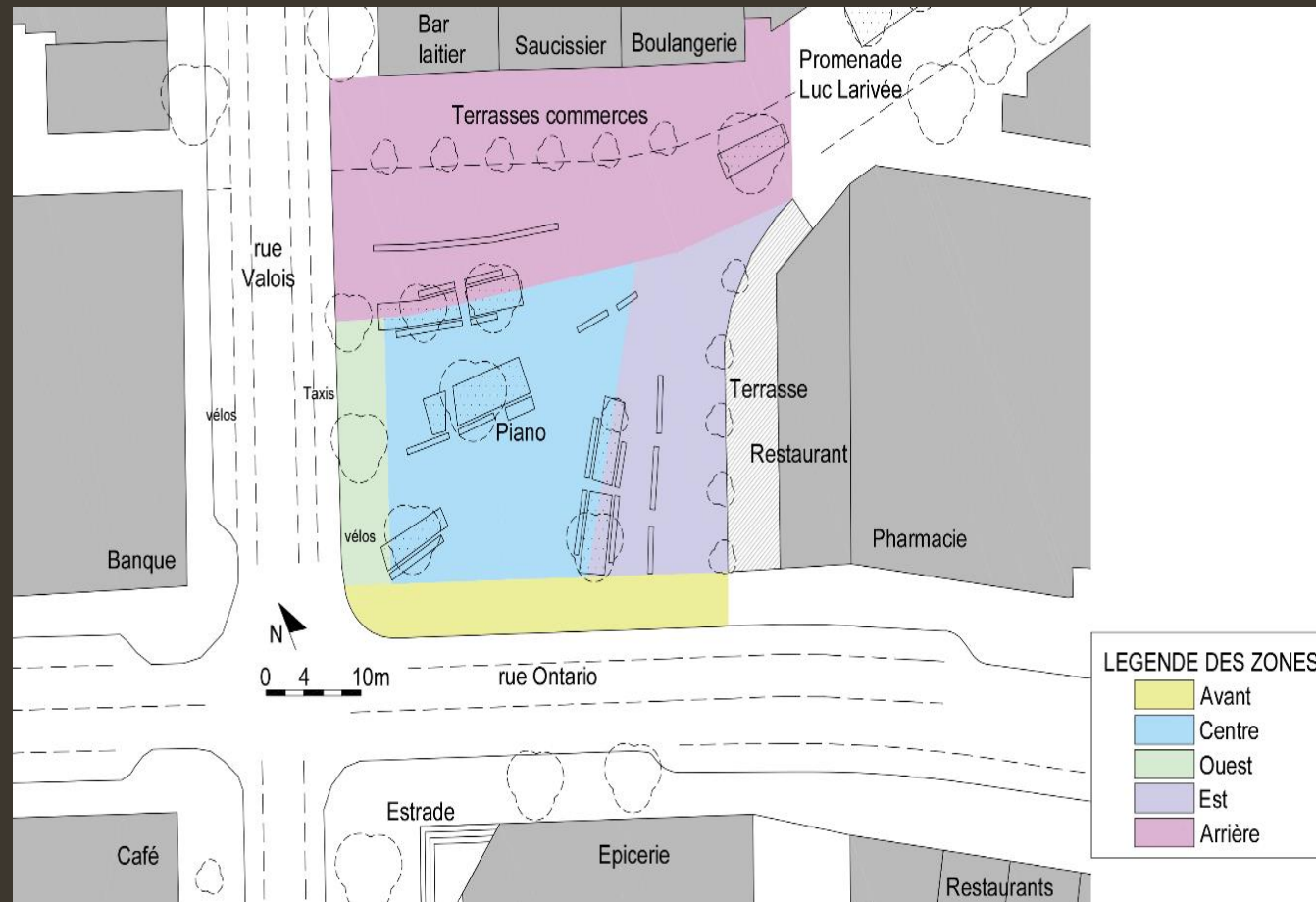
Illustration 4: Carte issue de la collecte des données (place Simon-Valois) et légende détaillée de la grille d'observation directe.



USAGES PASSIFS:	Homme	Femme	Ajouter la classe d'âge à côté du symbole:	
Personnes à l'arrêt (debout ou assis)	○	●	Enfant (0-12 ans)	+
En fauteuil motorisé	□	■	Adolescent (12-18 ans)	2
Manger, pause déjeuner	△	▲	Jeune adulte (18-30 ans)	3
Allongé (activités de détente: sieste, lire, etc.)	○=	●=	Adultes (30-60 ans)	4
Mendicité	⊙	⊗	Ainé + de (60 ans)	5
USAGES ACTIFS:	La flèche indique la direction		– Activités en groupe: entourer les personnes	
Marche	○->	●->	– Avec un enfant: ajouter +	
En fauteuil motorisé	□->	■->	– Avec un chien: ajouter *	
À vélo	○○->	●●->	– Minorité visible: ajouter M	
En patins ou planche à roulettes	○○○->	●●●->	+ Noter les signes religieux et/ou les vêtements traditionnels	
Jogging	○>>	●>>	– Noter les entrées et sorties des commerces	

Aménagement selon le principe de l'accessibilité universelle

Illustration x: Plan de la place Simon-Valois avec les zones de positionnement des usagers.



Les usagers de la place Simon-Valois sont positionnés de manière ségréguée, notamment en raison de l'aménagement. Des hommes en quadriporteurs sont présents quotidiennement au centre de la place. Les femmes avec enfants s'arrêtent peu car elles assurent des tâches du quotidien.

Pour conclure

Thématique porteuse menant à des travaux de recherche pertinents socialement et économiquement par des regards croisés

Des politiques publiques conséquentes quant aux actions municipales à entreprendre avec la population, ainsi qu'avec les acteurs-clés de l'aménagement et de la gouvernance

Une avenue de réflexion pour identifier les conditions gagnantes à la cohabitation paisible dans les petites, moyennes ou grandes villes, d'ici ou d'ailleurs

Montréal, en processus d'élaboration de son nouveau PUM (pour 2023...). Aura-t-elle les leviers pour assurer l'inclusion de toutes et tous, « pour ne laisser personne derrière » (Plante, 2021)



Cohabitation

